

до п. 8.2

ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ”

2016 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань експорту лісоматеріалів

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести зміни до таких законів України:

1. Статтю 13 Закону України "Про зовнішньоекономічну діяльність" (Відомості Верховної Ради УРСР, 1991 р., № 29, ст. 377 із наступними змінами) доповнити частиною десятою такого змісту:

“Експортні операції з лісо- та пиломатеріалами, а також деревиною паливною, здійснюються відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених законом України “Про особливості державного регулювання діяльності суб’єктів підприємницької діяльності, пов’язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів.”.

2. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затверджений Законом України “Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності” (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 47, ст. 532 із наступними змінами), доповнити пунктом 135¹ такого змісту:

135 ¹ .	Картка реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору)	Закон України “Про особливості державного регулювання діяльності суб’єктів підприємницької діяльності, пов’язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів”
--------------------	---	--

3. У Законі України “Про особливості державного регулювання діяльності суб’єктів підприємницької діяльності, пов’язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів” (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 2—3, ст. 34 із наступними змінами):

2

1) доповнити преамбулу словами "а також деревини паливної";

2) в статті 1:

в абзаці четвертому слово і цифри “код 4407” замінити словом і цифрами “коди 4406, 4407, 4408”;

після абзацу четвертого доповнити новим абзацом такого змісту:

"дереви́на паливна – дереви́на паливна у вигляді колод, полін, сучків, хмизу, гілок тощо згідно з кодом 4401 10 00 00 групи 44 розділу IX Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності”;

У зв'язку з цим абзац п'ятий вважати абзацом шостим.

3) статтю 2¹ викласти в такій редакції:

“Стаття 2¹. Видача, відмова у видачі, переоформлення та видача дубліката картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору)

Зовнішньоекономічні контракти (договори) на експорт лісоматеріалів необроблених та/або деревини паливної підлягають державній реєстрації центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Підтвердженням реєстрації зовнішньоекономічного контракту (договору) на експорт лісоматеріалів необроблених та/або деревини паливної є картка реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору), що видається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку.

Суб’єкт зовнішньоекономічної діяльності України для реєстрації зовнішньоекономічного контракту (договору) на експорт лісоматеріалів необроблених та/або деревини паливної подає центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері економічного розвитку, заяву про видачу картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) до якої додаються:

інформаційна картка зовнішньоекономічного контракту (договору) згідно з формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері економічного розвитку;

копія зовнішньоекономічного контракту (договору) разом з додатками, специфікаціями, додатковими угодами та іншими документами, які є невід’ємними частинами контракту (договору), засвідчену в установленому законодавством порядку;

копія платіжного документа, що підтверджує здійснення повної попередньої оплати за товар, що експортується за зовнішньоекономічним

контрактом (договором), засвідчена в установленому законодавством порядку;

копія фітосанітарного сертифіката, засвідчена в установленому законодавством порядку;

довідка про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів.

Для реєстрації зовнішньоекономічного контракту (договору) на експорт лісоматеріалів необроблених суб'єкт зовнішньоекономічної діяльності України подає разом із заявою про видачу картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) також копію сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів, засвідчену в установленому законодавством порядку.

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері економічного розвитку, протягом десяти робочих днів з дня одержання заяви та документів, що додаються до неї:

проводить аналіз поданих суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності України документів та перевіряє повноту та достовірність відомостей;

приймає рішення про видачу картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору), яка надається суб'єкту зовнішньоекономічної діяльності України, або про відмову у її видачі.

У разі відмови у видачі картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері економічного розвитку, надсилає суб'єкту зовнішньоекономічної діяльності України письмове повідомлення про відмову із зазначенням підстав для такої відмови у строк, встановлений для видачі картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору).

Строк дії картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) становить дванадцять місяців з дати реєстрації зовнішньоекономічного контракту (договору).

Підставами для відмови у видачі картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) є:

подання суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності України неповного пакета документів, необхідного для видачі картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору);

виявлення в документах, поданих суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності України, недостовірних відомостей;

виявлення невідповідності умов зовнішньоекономічного контракту (договору) законодавству у сфері зовнішньоекономічної діяльності та кон'юктурі світового ринку;

невідповідність відомостей інформаційної картки зовнішньоекономічного контракту (договору) відомостям зазначеним у зовнішньоекономічному контракті (договорі);

застосування до суб'єкта зовнішньоекономічної діяльності України або до його іноземного контрагента спеціальних санкцій згідно із статтею 37 Закону України "Про зовнішньоекономічну діяльність" або санкцій, згідно із Законом України "Про санкції", що діють на час подання заяви про видачу картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору);

наявність заборони з боку іноземних держав на ввезення на їх митну територію лісоматеріалів необроблених та/або деревини паливної походженням з України на час подання заяви про видачу картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору).

Підстави для переоформлення та видачі дублікату картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) встановлюються Законом України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності".

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері економічного розвитку, протягом двох робочих днів з дня одержання заяви про переоформлення картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) та оригіналу картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору), що додається до заяви, видає суб'єкту зовнішньоекономічної діяльності України переоформлену нову картку реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) з урахуванням змін, зазначених у заяві про її переоформлення.

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері економічного розвитку, протягом двох робочих днів з дня одержання заяви про видачу дублікату картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) видає суб'єкту зовнішньоекономічної діяльності України дублікат картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) замість втраченої або пошкодженої.

Підставами для анулювання картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) є:

звернення суб'єкта зовнішньоекономічної діяльності України з відповідною заявою;

виявлення недостовірності відомостей у документах, поданих суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності України для видачі картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору);

припинення суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності України (злиття, приєднання, поділ, перетворення або ліквідація).

Видача, переоформлення та видача дубліката картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору), та її анулювання здійснюються на безоплатній основі.”

4) в статті 3:

в абзацах першому, шостому та сьомому слова та цифри “статтями 2 та 2¹” замінити словами та цифрами “статтею 2”;

доповнити після абзацу сьомого абзацом такого змісту:

“Митне оформлення експорту лісоматеріалів необроблених та/або деревини паливної здійснюється у спеціально визначених Кабінетом Міністрів України пунктах пропуску через державний кордон України за умови подання експортером разом з іншими необхідними документами картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору).”.

У зв'язку з цим абзаци восьмий та дев'ятий вважати відповідно абзацами дев'ятим та десятим.

II. Прикінцеві положення.

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

забезпечити в межах своїх повноважень прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;

забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова
Верховної Ради України

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань експорту лісоматеріалів»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України від 09 квітня 2015 року № 325-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» щодо тимчасової заборони експорту лісоматеріалів у необробленому вигляді», внесено зміни до Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» (далі – Закон).

Запроваджений мораторій на експорт лісоматеріалів необроблених на десятирічний термін порушує зобов'язання України як члена Світової організації торгівлі (далі – СОТ), передбачені статтею XI «Загальне скасування кількісних обмежень» Генеральної угоди з тарифів і торгівлі (далі – ГАТТ) та зобов'язання України в рамках Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом (далі – Угода), які передбачають аналогічну заборону з посиланням на статтю XI ГАТТ.

Закон також протирічить передумовам надання Україні чинних програм макрофінансової допомоги, закріплених у відповідних міжнародних угодах, ратифікованих Верховною Радою України, у яких підтверджено зобов'язання України щодо дотримання відповідних норм торговельної частини Угоди та норм СОТ.

Дія Закону згідно абзацу четвертого статті 1 поширюється лише на пиломатеріали за кодом 4407 УКТ ЗЕД, при цьому не враховано товарні позиції за кодами 4406 і 4408 УКТ ЗЕД, які за своїм змістом та формою є пиломатеріалами.

До товарної позиції коду 4406 УКТ ЗЕД відносяться шпали дерев'яні для залізничних або трамвайних колій, а до позиції коду 4408 УКТ ЗЕД відносяться листи для облицювання (включаючи листи, отримані розділенням шаруватої деревини), листи для клесної фанери або для подібної шаруватої деревини та інші лісоматеріали, розпилені уздовж, розділені на шари або лушпиння, стругані або нестругані, шліфовані або нешліфовані, що мають або не мають торцеві з'єднання завтовшки не більш як 6 мм), на які до цього часу сертифікати не видаються. Зазначені обставини дозволяють використовувати деревину сумнівного (незаконного) походження для їх виготовлення та вивезення за межі країни.

2. Мета і шляхи її досягнення

Головною метою проекту акта є вдосконалення положень Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» в частині відміни мораторію на експорт лісоматеріалів необроблених із одночасним запровадженням контролю (обліку) операцій, пов'язаних із вивезенням лісоматеріалів необроблених за межі митної території України.

Підставами прийняття Закону України від 09 квітня 2015 року № 325-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» щодо тимчасової заборони експорту лісоматеріалів у необробленому вигляді», серед іншого, були неконтрольований експорт лісоматеріалів необроблених, продаж круглого лісу за заниженими цінами, вивезення лісоматеріалів, отриманих в ході незаконної вирубки.

Враховуючи зазначене, відміна мораторію потребує одночасного запровадження належного контролю до експортних операцій із вивезення за межі України лісоматеріалів у необробленому вигляді.

Зазначена мета може бути досягнута шляхом запровадження державної реєстрації зовнішньоекономічних договорів (контрактів) із поданням необхідного переліку підтверджуючих документів та визначення пунктів пропуску через державний кордон України, в яких здійснюватиметься митне оформлення експорту лісоматеріалів необроблених.

Можливість державної реєстрації контрактів передбачена статтею 383 Господарського кодексу України, а встановлення вимоги митного оформлення експорту лісоматеріалів необроблених у спеціально визначених Кабінетом Міністрів України пунктах пропуску через державний кордон України відповідає положенням статті 195 Митного кодексу України.

Проектом закону передбачається, що зовнішньоекономічні контракти (договори) на експорт лісоматеріалів необроблених реєструватимуться центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

В проекті закону містяться основні вимоги до порядку видачі картки реєстрації-обліку зовнішньоекономічного контракту (договору) згідно законодавства України у сфері дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

Враховуючи інформацію про випадки вивезення лісоматеріалів необроблених за межі митної території України під виглядом колод, полін, гілок тощо, проектом закону також пропонується поширити вимоги щодо реєстрації зовнішньоекономічних контрактів (договорів) на експорт деревини паливної (код 4401 10 00 00 УКТ ЗЕД) та можливість її вивезення за межі митної території України через спеціально визначені Кабінетом Міністрів України пункти пропуску.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Лісовий кодекс України;

Господарський кодекс України;

Митний кодекс України;

Закон України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів»;

Закон України "Про зовнішньоекономічну діяльність".

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не передбачає залучення додаткових коштів Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Мінфіном, Міністром, Мінагрополітики, Мінприроди та Держлісгентством.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект акта підлягає оприлюдненню на офіційному веб-порталі Мінекономрозвитку (www.me.gov.ua) для громадського обговорення.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери та не зачіпає інтересів всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним та відповідає принципам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту акта не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Реалізація цього Закону дозволить розв'язати проблемні питання щодо експорту лісоматеріалів необроблених, виконання Україною зобов'язань як члена СОТ та за Угодою про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, встановити контроль (облік) за операціями, пов'язаними із вивезенням лісоматеріалів необроблених за межі митної території України

Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економічного
розвитку і торгівлі України



С.І.Кубів

ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ”

2016 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення зміни до підрозділу 2 розділу XX "Перехідні положення"
Податкового кодексу України щодо оподаткування податком на додану
вартість операцій з лісоматеріалами необробленими

Верховна Рада України постановляє:

І. Підрозділ 2 розділу XX "Перехідні положення" Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., №№ 13-17, ст. 11) доповнити пунктом 47 такого змісту:

“47. Тимчасово, до 1 січня 2020 року, від оподаткування податком на додану вартість звільняються операції з постачання, у тому числі з імпорту лісоматеріалів необроблених товарної позиції 4403 згідно з УКТ ЗЕД.

Операції з вивезення в митному режимі експорту товарів, зазначених у цьому пункті, звільняються від оподаткування податком на додану вартість.”.

ІІ. Прикінцеві положення.

1. Цей Закон набирає чинності з першого числа місяця, наступного за місяцем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова
Верховної Ради України

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення зміни до підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо оподаткування податком на додану вартість операцій з лісоматеріалами необробленими»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону України «Про внесення зміни до підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо оподаткування податком на додану вартість операцій з лісоматеріалами необробленими» розроблено для забезпечення впорядкування законодавчої бази у сфері здійснення господарської діяльності з лісоматеріалами необробленими товарної позиції 4403 згідно з УКТ ЗЕД з метою ліквідації схем незаконного отримання відшкодування податку на додану вартість із бюджету.

Законопроект спрямовано на легалізацію та декриміналізацію господарської діяльності з лісоматеріалами необробленими, зокрема нарахування ПДВ як джерела фінансових зловживань, застосування кримінальних схем для отримання відшкодування ПДВ під час експорту.

Досвід скасування ПДВ на операції з товарами, експорт яких впливає на внутрішні ціни підтверджує позитивність такого рішення. Таким прикладом може бути позитивний досвід звільнення від ПДВ операцій з постачання та експорту металобрухту (з 2007 року).

У разі скасування мораторію на експорт лісоматеріалів необроблених, запровадженого Законом України від 09 квітня 2015 року № 325-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів», відбудеться відновлення експорту деревини, яка характеризується неконтрольованим експортом, продажем круглого лісу за заниженими цінами, вивезенням лісоматеріалів, отриманих в ході незаконної вирубки.

Окремо від ініціативи запровадження державної реєстрації зовнішньоекономічних договорів (контрактів) на експорт лісоматеріалів необроблених, одним із інструментів мінімізації незаконного експорту лісоматеріалів є незастосування податку на додану вартість, що унеможливить отримання його незаконного відшкодування.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою розробленого законопроекту є впорядкування законодавчої бази у сфері здійснення господарської діяльності з лісоматеріалами необробленими, включаючи експорт таких товарів.

Метою розробленого законопроекту є також зменшення втрат бюджету від нерационального відшкодування ПДВ, ліквідація схем незаконного відшкодування ПДВ.

Прийняття законопроекту буде сприяти встановленню прозорих відносин у сфері постачання та експорту лісоматеріалів та забезпечить збільшення легального обсягу таких операцій.

Попередній досвід звільнення операцій з металобрухтом від оподаткування ПДВ підтвердив позитивність такого рішення.

3. Правові аспекти

Основним нормативно правовим актом у даній сфері є Податковий кодекс України.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Обсяги експорту лісоматеріалів (код УКТ ЗЕД 4403) протягом 2013-2015 рр. зменшилися на 12,9 %, зокрема з 3 453,9 тис. м. куб. у 2013 році до 3 009,5 тис. м. куб. у 2015 році.

У 2013 році 58% експорту здійснювалось у країни Азії, з них 62% припадало на Китай. У 2015 році 55% експорту припадало на країни Європи, з них 75% у Румунію.

Експорт у 2015 році лісоматеріалів (код УКТ ЗЕД 4403) в об'ємі 3 009,5 тис. м. куб. склав суму ПДВ, що підлягає відшкодуванню при експорті у розмірі 753,7 млн. грн. (офіційний середній курс за 2015 рік – 2184,47 грн. за 100 долл США).

Обсяги імпорту лісоматеріалів (код УКТ ЗЕД 4403) протягом 2013-2015 рр. зменшилися майже у 2 рази, зокрема з 14,0 тис. м. куб. у 2013 році до 6,9 тис. м. куб. у 2015 році.

У 2013 році 99% лісоматеріалів імпортувалось з країн СНД, з них 81% з Російської Федерації. У 2015 році імпорт з країн СНД складав 84 %, з них 100% з Російської Федерації.

За інформацією ДФС у II та III кварталі 2015 року при імпорті лісоматеріалів (код УКТ ЗЕД 4403) 2,04 тис. м. куб. сплачено ПДВ у сумі 293,82 тис. грн. (розрахунково за 2015 рік – 1,8 млн. грн. (офіційний середній курс за 2015 рік – 2184,47 грн. за 100 долл США).

За умови запровадження норм запропонованих законопроектом щодо звільнення від сплати ПДВ імпорту/експорту лісоматеріалів (код УКТ ЗЕД 4403) та збереження обсягів імпорту та експорту на рівні 2015 року, розрахунково втрати бюджету зі сплати ПДВ при імпорті становитимуть близько 1,3 млн. грн., суми ПДВ, що не підлягатимуть відшкодуванню з бюджету при експорті становитимуть 523,0 млн. грн. (з урахуванням прогнозу курсу долл. США у 2017 році).

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Мінфіном, Мінюстом, Мінагрополітики, Мінприроди та Держлісагентством.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект акта підлягає оприлюдненню на офіційному веб-порталі Мінекономрозвитку (www.me.gov.ua) для громадського обговорення.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери та не зачіпає інтересів всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним та відповідає принципам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту акта не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Реалізація цього Закону дозволить зменшити втрати бюджету від нерационального відшкодування ПДВ, ліквідувати схеми незаконного бюджетного відшкодування ПДВ та забезпечить збільшення легального обсягу операцій з лісоматеріалами необробленими.

Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економічного
розвитку і торгівлі України



С.І.Кубів